孔傑榮專欄－大陸人權 美沒轍

2011-02-10 中國時報 【本報訊】

放大

剛結束的中美高層會晤（見圖，美聯社）

○九年初，美國新任國務卿希拉蕊稱，中美雖就人權存在分歧，但美國政府不能讓這一分歧干擾兩國在經濟、氣候、安全危機等領域的合作。這一說法遭到人權組織的反對。他們批評，歐巴馬政府官員在聯合國和對華雙邊接觸中，著重的總是危機，而不是中國違反其國際人權義務的作為。

重要國際組織「人權觀察」試圖說服希拉蕊，這些危機處理的進展，與中國人民言論自由和免遭政府恣意處罰的保障，兩者密不可分。否則，美國就只能繼續聽任中國奉行其外交戰略—孤立人權問題，使之陷入「聾子對話」的死胡同。

在剛結束的中美高層會晤中，歐巴馬政府展示了其日益八面玲瓏的作風，既平息國內關於人權的批評，又不使之干擾兩國在其他重要領域的合作。會晤前夕眾多活動中，希拉蕊的演說尤為引人注意，她不僅強調了人權，甚至點出中國最知名的幾個人權運動家遭受中國政府令人髮指的虐待。而歐巴馬為表達自身誠意，也會見了一些在美國活動的人權倡議者。

而一系列會晤安排，包括白宮晚宴、雙方發表《聯合聲明》、歐巴馬總統的公開講話、聯合記者招待會、胡主席造訪國會以及接見商業領袖和意見領袖等，無不在製造機會，體現美國對於人權以及其他問題的關注。

然而，人權問題是否取得實質進展？在其他方面，此番會晤對兩國都可謂成功—中美關係在經歷長達一年令人不安的緊張階段後，重拾積極基調、達成許多有益協議、使兩國承諾將更努力化解各項危機、並提升兩國元首國內外地位。但正如記者招待會上第一個向歐巴馬提出的問題，我們可否相信，這次會晤能使中國改變其一貫做法，不再「運用信息審查和武力來鎮壓人民」？

此次的《聯合聲明》，和○九年歐巴馬訪華時雙方發表的那份一樣，號召舉行另一輪「中美人權對話」，盡管這對話總是斷斷續續。此外還要恢復「法律專家對話」。這一次雙方倒是提出了具體時限，即「中美人權對話」應當在今年五月的「中美戰略與經濟對話」前舉行，而「法律專家對話」則要更早展開。

當然，問題在於，這些官方人權對話是否有用。盡管西方民主政府常能藉此向選民顯示，其正在就人權問題向中國施壓，但總體來說，這類雙邊對話意義不大，因為舉行次數少，過

於簡短和著重形式，談話生硬，無法進行深入討論，而與會者中真正具體瞭解中國現狀的人又寥寥無幾。此外，中共黨內和警界的高官從不參與這些對話，可恰恰是他們掌控著中國法律制度，主持著日復一日鎮壓活動。

這樣的官方對話，如同宣布他們的高層會晤一樣，來來去去；盡管中國眾多能人志士堅持不懈為法律改革奔走呼號，中國人民的言論、結社、集會和宗教自由卻還繼續受到無情的壓制；無法無天的毆打、恣意拘禁、非法搜索、殘忍酷刑、刑訊逼供、不公審判等現象，仍然遍布全國。

如果說恢復這些官方對話可能帶來的成果極少，那麼聲明中的華麗辭藻，恐怕只能令人空歡喜一場。《聯合聲明》中模糊抽象地提到，雙方承諾要按照「國際文書」促進和保護人權。兩國承認「在人權問題上仍然存在重要分歧」，而中國雖然已加入廿五項人權條約，仍強調「不應干涉任何國家內政」。聲明中還稱，「各國及各國人民都有權選擇自身發展道路」；中方顯然沒發現這其中的諷刺意味：中國人權爭議的核心，恰恰在於中國政府不允許其人民選擇自身發展的道路。

在記者招待會以及其他公開場合，胡主席沒有讓任何要求他澄清人權事項的努力「得逞」，充分展示了他模糊回避的熟稔技巧。他在記者會上稱，「中國發展人權事業還有很多工作要做」，這一說法一時令各界興奮不已。然而，資深觀察家很清楚，這立場了無新意，且胡極有可能僅針對經濟、社會和文化權利而言，無關政治和公民權利。不過，中國的言論審查從不心存僥倖，為杜絕民眾產生「誤解」，仍將此話從大部分新聞轉播中刪去。鑒於胡接下來馬上一本正經地，承諾要「繼續推進民主法治建設」，我們在剖析他的講話時，顯然要備加謹慎。

無論歐巴馬總統在私下會晤時，是否令中國就人權事項做出任何讓步，他的公開講話，幾乎沒有給人權志士和中國眾多人權受害者帶來安慰。他指出中國人權狀況在過去三十年中有了長足進步，繼而表示有信心看到「在今後三十年中產生進一步發展和轉變」，在那之前，美國將繼續對此進行「坦誠和誠實的評價」。不過，呼應希拉蕊在○九年爭議性言論，歐巴馬又迅速點明，「（人權問題）不會防礙中美在其他關鍵領域進行合作」。

當中國試圖以其歷史、獨裁傳統和國情等「文化」特徵，做為侵犯人權的藉口時，歐巴馬本可舉台灣為例進行反駁。盡管與中國有著共同的政治法律文化，但近幾十年來，被排斥於全球外交之外的台灣，卻在一直大力推進普世價值的實現。另外，考慮到私下的請求已不能撼動北京，歐巴馬本應在公開場合，呼籲釋放和他本人同為諾貝爾和平獎得主的劉曉波，以及其他被關押的活動人士。除此之外，他還應當推動建立一個永久性的官方聯合工作委員會，以及開展其他更多的「二軌」、非官方對話，來輔助效果不佳的官方對話，促進人權問題嚴肅的討論和建設性的提議。最重要的是，歐巴馬應當公開承認，美國在處理其國際關係時，那種對於人權問題反覆無常、有選擇性的態度，以及美國自身在保護人權方面的缺陷。

若不然，就會像中國國內外懷疑論者經常挖苦地宣稱，「人權」注定只能是一個美中兩國你進我退、兵來將擋的政治遊戲。（作者孔傑榮 Jerome A. Cohen，紐約大學亞美法研究所共同主任，外交關係協會兼任資深研究員。英文原文請參 www.usasialaw.org。亞美法研究所研究員韓羽譯。）